

附件 1

种植业“三品一标”提升行动实施方案(2022—2025 年)

种植业是农业的重要组成部分，种植业稳定发展是保障国家粮食安全、促进国民经济发展和提升人民群众生活水平的重要基础。为贯彻中央决策部署，开展种植业“三品一标”提升行动，切实保障国家粮食安全和重要农产品有效供给，提升种植业发展质量效益和竞争力，为加快农业农村现代化和全面推进乡村振兴提供坚实支撑，制定本实施方案。

一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，坚持创新驱动发展，深化农业供给侧结构性改革。坚持“三品一标”产品是生产出来的，抓牢一批生产基地，认定一批基地县，从生产源头着手抓细抓实。

——在推进策略上，突出重点作物、优势区域，着力夯实绿色生产基础，培育区域发展优势，提升供给保障能力。

——在主攻方向上，深入推进化肥农药减量化，以标准化种植为抓手，以生产基地建设为引领，促进种植业绿色生产，提升产品质量安全水平，提高产业发展质量和效益。

——在工作摆布上，打造一批种植业“三品一标”基地，在此基础上认定一批全国种植业“三品一标”基地县，为发展绿色农产品、有机农产品和地理标志农产品提供生产和供给保障支撑。

——在投入保障上，充分发挥政策性投入引导作用，调动各方积极性，整合资源资金优势，加大资金扶持力度。对达到创建标准的基地县，予以挂牌。

二、目标任务

（一）总体目标。到 2025 年，围绕粮棉油糖、果菜茶药等主要种植业产业，在全国建设一批绿色生产标准化基地，在此基础上，遴选基地集中、建设效果好的县（市、区、农场）打造一批种植业“三品一标”基地县。

（二）面积规模。每个基地面积，粮食作物、油料作物、棉花不少于 10000 亩；糖料、蔬菜、茶叶、水果不少于 5000 亩；中药材、蚕桑等特色产业不少于 1000 亩。

（三）主要任务

一是夯实粮食和重要农产品供给保障能力。稳定水稻、小麦、玉米三大粮食作物播种面积，提高单产水平，优化品质结构。保持油料作物、经济作物面积稳定，提高单产水平，优化产品结构，提升产品优质率，提高周年供应能力。稳步增强种植业防灾减灾能力，逐步提高科技水平，为保障国家粮食安全和重要农产品有效供给提供坚实支撑。

二是提高种植业绿色发展水平。突出绿色引领，加大高

质高效生产模式集成推广，通过选用优质抗逆品种、采用轻简高效栽培技术、合理减少化肥农药用量、提高产品纯度和质量安全以及机械化生产水平等措施，集成一批全程绿色高效标准化生产模式，实现先进实用生产技术应用率 100%，农田生态环境明显改善。

三是提升产业发展综合效益。培育一批示范效果好、带动能力强的龙头企业、家庭农场、专业合作社等经营主体，大力开展代耕代种、统防统治等社会化服务，积极推进标准化生产、规模化经营。打造一批知名品牌，延长产业链，增加附加值。

三、区域布局和主攻方向

（一）粮食作物“三品一标”基地区域布局

水稻优势区：在东北稻区、长江中下游稻区、华南稻区和西南稻区建设一批“三品一标”基地，重点是发展优质食味稻，提高优质专用水稻生产比重，提升水稻产业化发展水平和种植效益。

小麦优势区：在黄淮海麦区、长江中下游麦区、西南麦区和西北麦区建设一批“三品一标”基地，重点是提升优质专用小麦生产比重，大力发展订单生产，加强节水保优生产技术推广，满足市场加工多元化需求。

玉米优势区：在东北春玉米区、黄淮海夏玉米区、西北玉米区、西南及南方玉米区建设一批“三品一标”基地，重点是发展鲜食玉米、甜糯玉米，提高玉米单产水平和产业化发

展水平。

（二）油料作物“三品一标”基地区域布局

大豆优势区：在黑龙江、内蒙古、吉林等东北产区，安徽、河南、山东、河北、山西、江苏等黄淮海产区，四川、湖北、云南、贵州等南方产区，建设一批“三品一标”基地。东北地区重点抓好高油、高蛋白及功能大豆基地，黄淮海和南方产区重点抓好蛋白含量高，同时水溶蛋白含量高或7s/11s 蛋白比例合理的专用大豆基地，因地制宜发展小粒芽豆。

油菜优势区：在四川、湖北、湖南、江苏、安徽、浙江、贵州、云南、重庆等长江流域冬油菜主产区，内蒙古、青海等春油菜主产区，建设一批“三品一标”基地。重点抓好高产高油（酸）低硫苷低芥酸的适宜机收品种示范，在大城市周边，主要开展以油用为主的油菜多功能开发利用示范，兼顾采摘菜苔和发展乡村旅游。

花生优势区：在河南、山东、河北、安徽、江苏等黄淮海产区，辽宁、吉林等东北产区，四川、湖北、广东、广西、江西等南方产区，建设一批“三品一标”基地。重点开展高油、高油酸花生品种示范，因地制宜发展鲜食花生。

（三）经济作物“三品一标”基地区域布局

棉花优势区：在西北内陆棉区、长江流域棉区、黄河流域棉区，建设一批“三品一标”基地。重点是稳定种植面积，提升机械化水平，着力发展“双 28.5” 高品质棉花，提高原

棉质量和一致性。

糖料优势区：在桂中南、滇西南、粤西琼北糖料蔗优势区，华北、西北、东北甜菜优势区，建设一批“三品一标”基地。重点是加快脱毒良种推广应用，着力发展“双高”品种，提高产量、提高含糖率，提升机械化收获水平。

蔬菜优势区（含食用菌）：在华南西南热区冬春蔬菜区、长江流域冬春蔬菜区、黄土高原夏秋蔬菜区、云贵高原夏秋蔬菜区、北部高纬度夏秋蔬菜区、黄淮海与环渤海设施蔬菜区，建设一批“三品一标”基地。重点抓好大宗民生蔬菜产品生产，集成推广绿色生产技术模式，提高蔬菜产品质量安全水平。

水果优势区（含西甜瓜）：在长江上中游、赣南湘南桂北等柑橘产区，渤海湾和黄土高原苹果产区，华北、西北、长江下游梨产区，华南、西南热带水果产区，以及桃、葡萄、猕猴桃、樱桃、西甜瓜等水果产区，建设一批“三品一标”基地。重点是丰富品种类型，优化品种结构，实现周年均衡供应。

茶叶优势区：在长江中下游名优绿茶重点区域、东南沿海优质乌龙茶重点区域、长江上中游特色及出口绿茶重点区域、西南红茶及特种茶重点区域，建设一批“三品一标”基地。重点是提高无性系茶树良种比例，加快推广机械化采茶技术，打造知名品牌，提升茶产业质量效益。

中药材优势区：在东北、华北、华东、华中、华南、西

南、西北等七大道地药材优势区，建设一批“三品一标”基地。重点是发展道地药材生产，规范中药材生产技术，发挥中药材品质特性，增加优质中药材供给。

蚕桑优势区：在华南、西南、西北、武陵山区、大别山区和东北等桑蚕、柞蚕生产优势区，建设一批“三品一标”基地。重点是提高桑蚕、柞蚕生产规模化、标准化水平，加快推广桑树快速成园、小蚕共育、方格簇自动上簇、蚕病综合防治等绿色高效技术模式和升降机、采茧机等高效生产机械设备，提升蚕茧品质和生产效率。

四、工作要求

各种植业“三品一标”基地要紧紧围绕品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，制定工作方案，细化工作措施，提高基地绿色标准化发展水平，提升辐射带动能力，推动产业提质增效。

（一）推进品种培优。适应良种发展的新形势新要求，立足国内资源和自主研发品种。一是**加快选育一批突破性品种**。围绕产业发展和市场需求，充分利用现有种质资源，选育一批高产优质、广抗多适的新品种。二是**示范推广一批优良品种**。分区域分类型开展品种对比试验，筛选推广一批产量水平高、品质性状优、抗性指标好的品种。三是**推进品种更新换代**。以生产需求为导向，加快推进优良品种更新换代，大力发展优质专用品种，恢复发展一批传统特色品种，丰富产品供应，满足多样化市场需求。**种植业“三品一标”基地**

主导品种特性突出，数量搭配科学合理，品种优质化率达到90%以上。

（二）推进品质提升。优化栽培管理措施，推广一批绿色高质高效生产技术模式，科学统筹协调产量、质量关系。

一是优化肥水管理。大力推进测土配方施肥、有机肥替代化肥、水肥一体化、绿肥种植等关键技术，优化施肥结构和灌溉方式，提高养分和水分利用率。

二是推广绿色防控。大力推广生物防治、生态控制、物理防治、高效低风险农药等绿色防治技术，推行专业化统防统治，推进化学农药减量化。

三是完善质量追溯。利用现代信息技术和大数据平台，加强生产过程、收获仓储和运输加工质量监测，推行产地溯源二维码等标识管理，做好源头把控、全程监控。**到 2025 年，种植业“三品一标”基地化肥、化学农药施用量分别减少 10% 以上，节水 10% 以上，全面实行产品质量追溯。**

（三）推进品牌打造。按照绿色高质高效发展的基本要求，着力打造一批有影响力、竞争力的特色品牌。

一是做强一批绿色生产基地。分区域、分作物打造一批生产规模大、技术含量高、产销衔接紧的绿色产品生产基地。

二是壮大一批优势生产主体。支持国有农场及龙头企业、专业合作社、种植大户、家庭农场等经营主体，培育病虫害统防统治、化肥统配统施专业化服务组织，共同参与基地建设，提升种植业组织化、规模化、集约化生产水平，提高生产效益。

三是打造一批区域公用品牌。将基地建设与绿色、有机、地理标

志产品认证结合，加强宣传引导和市场培育，提高区域公用品牌覆盖面和影响力、竞争力。**每个种植业“三品一标”基地至少要有企业品牌、区域公用品牌，或获得农产品地理标志、承诺达标合格证，种植业“三品一标”基地基本实现订单生产，产品商品化处理率 90%以上。**

（四）推进标准化生产。按照绿色生产和高质量发展的要求，强化生产全过程管理。**一是完善种植管理技术规程。**集成配套健康栽培技术，优化完善品种布局、栽培模式、田间管理、农机农艺、收获运输等关键技术措施。**二是制定肥料定额用量。**综合生态环境、目标产量和需肥规律等因素，因地制宜制定不同区域、不同作物化肥推荐用量，增加有机肥用量。**三是制定农药减量使用规范。**根据不同区域、不同作物病虫害发生情况，制定病虫害防治标准指标，优化科学用药技术，规范用药时间、用药剂量、用药品种。**每个种植业“三品一标”基地基本实现“五统一”（统一农资供应、统一肥水管理、统一病虫害防治、统一机械作业、统一技术服务），至少要形成一套标准化生产技术规程，种植业产品质量安全合格率达到 100%。**

五、保障措施

（一）加强组织领导。种植业管理司具体负责推进种植业“三品一标”相关工作。各省（自治区、直辖市）成立由省级农业农村部门主要负责同志任组长的推进落实领导小组，加强协调指导，推进各项措施落实。

（二）加强政策扶持。加强与发展改革、财政等部门的沟通协调，统筹利用相关资源和项目资金，加大绿色高质高效行动、良种良苗推广、有机肥替代化肥、病虫害绿色防控、标准化模式推广等政策措施扶持力度，同时调动地方积极性，加大种植业“三品一标”行动投入力度。

（三）加强技术服务。依托农业农村部专家指导组和现代农业产业技术体系，组建种植业“三品一标”行动专家指导组，充分发挥教学、科研、推广领域专家资源优势，充分发挥技术推广部门作用，加强现场指导、田间培训和技术交流，提高关键技术到位率和覆盖率。

（四）加强监督指导。组织专家制定种植业“三品一标”基地验收标准，对合格基地予以授牌，对合格基地达到5个以上的县（市、区）择优纳入全国种植业“三品一标”基地县。

（五）加强产销对接。充分发挥行业协会、学会、联盟、协作组等平台作用，积极组织基地或订单企业参加展会、展销等活动，促进“三品一标”基地与加工企业高效对接。

（六）加强宣传引导。充分利用广播、电视、报刊、互联网等媒体，大力宣传种植业“三品一标”行动，增强农民绿色生产意识，引导绿色优质消费，营造良好社会氛围。